

UNIVERSIDAD DE LOS ANDES
FACULTAD DE CIENCIAS JURÍDICAS Y POLÍTICAS
ESCUELA DE CIENCIAS POLÍTICAS
MÉRIDA

DEPARTAMENTO DE POLÍTICAS PÚBLICAS

CÓDIGO 557

POLÍTICA FINANCIERA Y
TRIBUTARIA¹

PROFESORA: NELLY SOSA

Política Financiera y Tributaria es una materia obligatoria en la estructura curricular de la Escuela de Ciencias Políticas y cuya enseñanza se imparte de manera anual, es decir durante treinta y dos (32) semanas o ciento veinte y ocho (128) horas de clases y tiene un valor de seis (06) unidades de crédito académico.

Política Financiera y Tributaria es una materia prelada por Políticas Públicas (Código 336).

PRESENTACIÓN DEL PROGRAMA

El Estado moderno tiene una serie de obligaciones y de funciones que cumplir, las cuales implican un gasto e inversión pública determinada. Para ello requiere de un sistema de captación de ingresos que le permita contar con los recursos necesarios para encarar sus obligaciones. El medio por excelencia que cuenta el Estado para tal fin es el sistema de recaudación tributaria que, entre otras características, debe ser pulcro y justo para que no implique una carga excesiva para los contribuyentes jurídicos y naturales.

La política tributaria representa la forma principal de recaudación del Estado, pero no es la única, de allí que el gobierno implementa, a su vez, una política financiera que se ocupa de determinar el gasto público que se requiere y de los recursos públicos que puede generar para llevar a cabo objetivos. En este sentido, la política financiera se erige como la parte dinámica de las finanzas públicas, por cuanto representa el uso de los *instrumentos financieros* (gastos y recursos públicos).

¹ Vigente desde 2010

OBJETIVO GENERAL

Política Financiera y Tributaria tiene como propósito fundamental examinar el sistema de las finanzas públicas del Estado (ingreso y gasto público) a fin de dotar a los cursantes de las herramientas necesarias para entender el sistema de recaudación e inversión pública local, regional y nacional, así como el diseño, ejecución, seguimiento y control de los programas de presupuesto público..

ESTRUCTURA DEL PROGRAMA

UNIDAD I.- ASPECTOS TEÓRICOS Y CONCEPTUALES DE LA POLÍTICA FINANCIERA Y TRIBUTARIA

- A.-** Definición y objeto de la política financiera y tributaria.
 - 1.- La Finanzas Públicas como ciencia económica, normativa y política
- B.-** Elementos de la política financiera y tributaria: definiciones y tipologías
 - 1.- Necesidades
 - 2.- Servicios Públicos
 - 3.- Gasto Público
 - 4.- Ingreso Público

UNIDAD II.- LA ACTIVIDAD FINANCIERA DEL ESTADO EN EL MARCO DE LA ECONOMÍA NACIONAL

- A.-** Las política financiera y tributaria y el objeto del desarrollo nacional
 - 1.- Consideraciones históricas, sociológicas y políticas del rol del Estado en la economía
 - 2.- Los recursos públicos y el desarrollo nacional
- B.-** La planificación y la actividad financiera del Estado
- C.-** El gasto público y la política de desarrollo nacional

UNIDAD III.- EL PRESUPUESTO PÚBLICO

- A.-** Definición y función del presupuesto público
- B.-** El presupuesto público y los planes de desarrollo nacional
- C.-** La estructura general del presupuesto público
- D.-** El equilibrio presupuestario
- E.-** Previsión y formación del presupuesto público
 - 1.- Preparación de un plan de presupuesto público
 - 2.- Normativa
 - 3.- Aprobación y modificaciones del presupuesto público
 - 4.- Ejecución del presupuesto público
- F.-** El control fiscal

UNIDAD IV.- LOS INGRESOS PÚBLICOS

- A.-** Los tributos
 - 1.- Conceptos y tipos
 - 2.- La estructura tributaria
- B.-** Los impuestos
 - 1.- Conceptos y tipos
 - 2.- La estructura impositiva nacional
- C.-** Contribuciones especiales
- D.-** El precio
- E.-** La tasa
- F.-** El empréstito
- G.-** Los recursos de la tesorería nacional y medidas monetarias
- H.-** Las reservas del Tesoro
- I.-** Las utilidades cambiarias
- G.-** El patrimonio del Estado
 - 1.- Bienes de dominio público
 - 2.- Bienes de dominio fiscal

UNIDAD V.- EL RÉGIMEN JURÍDICO DE LA POLÍTICA FINANCIERA Y TRIBUTARIA DE VENEZUELA

- A.-** Las bases constitucionales de la Hacienda Pública nacional
- B.-** La ley orgánica de la Hacienda Pública venezolana
- C.-** El sistema tributario nacional
 - 1.- Leyes ordinarias y especiales
- D.-** El Servicio Nacional de Integrado de Administración Tributaria (SENIAT)

UNIDAD VI.- LA DIMENSIÓN INTERNACIONAL DE LAS FINANZAS PÚBLICAS

- A.-** El régimen nacional de tributación internacional
- B.-** Los estímulos fiscales a las inversiones extranjeras
- C.-** El régimen fiscal frente a las empresas multinacionales
 - 1.- De la actividad petrolera
 - 2.- Del resto de las actividades económicas

BIBLIOGRAFÍA

- BRAVO A., Rafael. *Nociones fundamentales de derecho tributario*. Bogotá: Ediciones Rosaristas, 1997
- CANCELA, Carmen. *Propuesta tributaria para Venezuela* Caracas: CEDICE, 2004
- CROCE, Nelsón. *El financiamiento del sector salud y la modernización tributaria*. Caracas: UCV, 2002
- GUERRA, José. *La política económica en Venezuela: 1999-2003*. Caracas: UCV, 2004
- CASTILLO S., Leila. *Potencialidades de la descentralización fiscal en Venezuela*. Santiago de Compostela: Universidad de Santiago de Compostela, 2006
- ESPAÑA, Luis Pedro y Osmel MANZANO. *Venezuela y su petróleo: el origen de la renta*. Caracas: UCAB, 1995
- LÓPEZ, Jaime. *Bases de política fiscal y derecho*. México: Universidad Autónoma de San Luis de Potosí, 1989
- MENÉNDEZ, Alejandro. (Director). *Derecho Financiero y Tributario: parte general, lecciones de cátedra*. Valladolid: Lex Nova, 2009
- PEÑA, Alirio. *Ajuste por inflación fiscal*. Mérida: FACES-ULA, 2003
- VV.AA. “La sostenibilidad de la política fiscal en Venezuela”. En: Ernesto TALVI y Carlos VÉGH. (Compiladores). *¿Cómo armar el rompecabezas fiscal?: nuevos indicadores de sostenibilidad*. Santiago de Chile: BID, 2000
- VIGILANZA, Adriana. “Evolución, estado actual y perspectivas de la financiación de los municipios en Venezuela: aspectos jurídicos y tributarios”. En: Gabriel CASADO OLLERO. (Coordinador). *La financiación de los municipios: experiencias comparadas*. Madrid: Editorial Dykinson, 2005